

Protección de las Microcuencas y otras Áreas Prioritarias para la Conservación de los Recursos Naturales del Cantón Celica.

Publicado: [Registro oficial Nro. 127](#)
Fecha: 16 de Julio del 2007

Status: Vigente

EL ILUSTRE MUNICIPIO DEL CANTON CELICA

Considerando:

Que la Constitución Política de la República del Ecuador, en sus artículos: 3 numeral 3; 23 numerales 6 y 20; 42 y 86 numeral 2, señala como un deber del Estado proteger el medio ambiente; reconocer y garantizar a las personas el derecho a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, con una calidad de vida que asegure la salud, agua potable, saneamiento ambiental; y, la prevención de la contaminación ambiental, la recuperación de los espacios naturales degradados, el manejo sustentable de los recursos naturales;

Que los municipios disponen de facultades para la delimitación, manejo y administración de áreas de conservación y reserva ecológica, según lo dispone el Art. 13 de la Codificación de la Ley de Gestión Ambiental en concordancia con el Art. 9 literales j) e i) de la Ley de Descentralización del Estado y Participación Social;

Que según lo establecido en el artículo 118 de la norma suprema del Ecuador, las entidades que integran el Régimen Seccional Autónomo, son instituciones del Estado. Además, de acuerdo al Art. 228 del mismo cuerpo constitucional, los gobiernos seccionales autónomos, entre otros, serán ejercidos por los concejos municipales, y en uso de su facultad legislativa podrán dictar políticas, ordenanzas, crear, modificar y suprimir tasas y contribuciones especiales y mejoras, en concordancia con lo señalado por los artículos 2, 17 y 63 numerales 1 y 49 de la Codificación de la Ley Orgánica de Régimen Municipal y el Art. 13 de la Codificación de la Ley de Gestión Ambiental;

Que en el artículo 32 inciso primero de la Constitución Política de la República del Ecuador, indica que para hacer efectivo el derecho a la conservación del medio ambiente, las municipalidades podrán expropiar, reservar y controlar áreas para el desarrollo futuro, de conformidad con la ley y lo establecido en el Art. 63 numerales 5 y 11 de la Codificación de la Ley Orgánica de Régimen Municipal;

Que el artículo 54 de la Codificación de la Ley Forestal y de Conservación de Areas Naturales y Vida Silvestre, en concordancia con el literal g) del artículo 336 de la Codificación de la Ley Orgánica de Régimen Municipal; establece, la exoneración del pago del impuesto a la propiedad rural,

esto es de las tierras forestales cubiertas de bosque;

Que las microcuencas del cantón Celica y su cobertura vegetal natural se encuentran en estado crítico, debido a la deforestación y uso inadecuado del suelo, lo que ha provocado la disminución en la calidad y cantidad de agua para riego y consumo humano, así como la reducción de su biodiversidad, y una mayor vulnerabilidad ante los fenómenos naturales de sequías e inundaciones;

Que es necesario dictar una ordenanza orientada a proteger las microcuencas hidrográficas abastecedoras de agua potable, y otras áreas prioritarias para la conservación de los recursos naturales del cantón Celica, para asegurar el suministro de agua y la conservación de su riqueza biológica; y,

En uso de las facultades que la Constitución Política de la República del Ecuador y la ley le otorgan,

Expide:

Ordenanza para la protección de las microcuencas y otras áreas prioritarias para la conservación de los recursos naturales del cantón Celica.

CAPITULO I

DEL AMBITO DE APLICACION

Art. 1.- La presente ordenanza está orientada a la protección de las microcuencas de importancia hídrica y otras áreas prioritarias para la conservación de los recursos naturales del cantón Celica.

Art. 2.- La protección de las microcuencas y de otras áreas prioritarias para la conservación de los recursos naturales del cantón Celica, a las que se refiere el artículo anterior, se realizará de conformidad a un ordenamiento territorial en el que se establecerá la zonificación de los espacios geográficos, según la aptitud del suelo, cobertura vegetal e importancia hídrica, priorizando el interés colectivo sobre el individual. Las áreas consideradas prioritarias, que pueden comprender en forma parcial o total uno o más bienes inmuebles, deberán declararse como "RESERVA", e inscribirse en el Registro Forestal del Ministerio del Ambiente. El procedimiento para la delimitación, establecimiento del uso y/o aptitud del suelo y declaratoria de reserva, se determinará en el reglamento de aplicación de la presente ordenanza.

Art. 3.- En uso de las facultades que le concede la Constitución Política de la República del Ecuador, en concordancia con lo dispuesto por la Codificación de la Ley de Gestión Ambiental, la Ley de Descentralización del Estado y Participación Social, y la Ley Orgánica de Régimen Municipal, el 1. Municipio del Cantón Celica, procederá a declarar en calidad de "RESERVA", a los

predios públicos o privados, que singularizados por la aptitud del suelo, cobertura vegetal, e importancia hídrica, deban permanecer en estado natural, o realizarse acciones para su conservación y/o rehabilitación ambiental.

Art. 4.- La zonificación a la que se refiere el artículo dos, deberá considerar al menos las siguientes áreas: a) Zona intangible o de protección permanente; b) Zona para recuperación y regeneración del ecosistema natural; y, c) Zona para actividades turísticas, recreacionales y otros usos sostenibles.

Art. 5.- En la zona intangible o de protección permanente, previa autorización del 1. Municipio del Cantón Celica, mediante resolución por escrito y debidamente motivada,

se podrá realizar únicamente, lo siguiente: a) Actividades orientadas a prevenir incendios forestales; b) Control y vigilancia; c) Ejecución de obras públicas consideradas prioritarias para el bienestar colectivo de la ciudadanía; d) Estudios científicos; y, e) Protección de la flora y fauna silvestre.

En las otras zonas, mencionadas en el Art. 4, las limitaciones de uso, serán determinadas en el reglamento de aplicación de esta ordenanza.

Art. 6.- La declaratoria de "RESERVA", limitará el uso que se pueda hacer de los recursos naturales en los bienes inmuebles afectados; sin embargo, en el caso de los bienes inmuebles privados, el propietario, conservará su dominio, siempre que respete las limitaciones establecidas por la presente ordenanza y su reglamento de aplicación.

Art. 7.- Los bienes inmuebles de propiedad del 1. Municipio del Cantón Celica, o aquellos adquiridos a cualquier título y declarados como "RESERVA", no podrán ser destinados a otros fines que los señalados en la presente ordenanza y su reglamento de aplicación.

Art. 8.- La declaratoria de "RESERVA", podrá realizarse de oficio o a petición de particulares, debiendo justificarse técnicamente, conforme lo establezca el reglamento correspondiente.

Art. 9.- El 1. Municipio del Cantón Celica, cuando lo justifiquen las circunstancias, podrá declarar de utilidad pública con fines de expropiación, los bienes inmuebles directamente relacionados con las microcuencas abastecedoras de agua o protectoras de la biodiversidad, las que sólo podrán destinarse a la protección, conservación, provisión de agua, recreación y regeneración del ecosistema natural, bajo el dominio del 1. Municipio del Cantón Celica.

Art. 10.- El manejo de las áreas de RESERVA podrá hacerlo el Municipio de Celica bajo administración directa, o mediante convenios de manejo compartido con entidades del sector público y privado.

CAPITULO II

DEL FINANCIAMIENTO

Art. 11.- Para hacer posible, en forma exclusiva, la compra o la expropiación, manejo, vigilancia, recuperación de la cobertura vegetal natural, compensación por servicios ambientales, protección de las fuentes hídricas, conservación y protección de los bienes inmuebles declarados como "RESERVA"; el 1. Municipio del Cantón Celica, tendrá las siguientes fuentes de financiamiento:

- a) La tasa por servicios ambientales creada por la Ordenanza que regula el servicio de agua potable, y la creación de la tasa de alcantarillado sanitario y establece el Programa de servicios ambientales para la ciudad de Celica, publicada en Registro Oficial No. 205 de fecha 8 de febrero del 2006;
- b) Recursos económicos que sean asignados por el 1. Municipio del Cantón Celica, en su presupuesto;
- c) Fondos obtenidos en base de la donación voluntaria del 25% del impuesto a la renta;
- d) De contribuciones, legados y donaciones; y,
- e) Otras fuentes.

Art. 12.- Los recursos económicos señalados en los artículos 11, servirán en forma exclusiva para las actividades de compra, expropiación, manejo, vigilancia, recuperación de cobertura vegetal natural, protección de fuentes hídricas, compensación por servicios ambientales, conservación y protección de los bienes inmuebles declarados como "RESERVA" por el I. Municipio del Cantón Celica.

Art. 13.- El I. Municipio del Cantón Celica, utilizará la cuenta bancaria específica que administra los fondos recaudados por la tasa de servicios ambientales, creada por la Ordenanza que regula el servicio de agua potable, y la creación de la tasa de alcantarillado sanitario y establece el programa de servicios ambientales para la ciudad de Celica, sancionada el 15 de diciembre del 2005, para el manejo de los recursos conseguidos conforme lo indicado en el Art. 11 de la presente ordenanza. De convenir a los intereses municipales, se creará un fondo especial para la administración de parte de los recursos económicos recaudados conforme el Art. 11.

Art. 14.- No le será permitido a ningún funcionario o autoridad municipal, destinar o darles a dichos recursos económicos, un uso diferente, que no sea para la compra, expropiación, manejo, vigilancia, recuperación de cobertura vegetal natural, compensación por servicios ambientales, conservación y protección de los bienes inmuebles declarados como RESERVA por el I. Municipio del Cantón Celica.

CAPITULO III DE LOS INCENTIVOS

Art. 15.- Los bienes inmuebles cubiertos de bosque o de aptitud forestal, declarados de oficio o a petición de los propietarios como "RESERVA", estarán exonerados del pago del impuesto predial rural y constarán en un registro especial del catastro municipal con finalidad estadística, según lo establece el artículo 336 de la Codificación de la Ley Orgánica de Régimen Municipal en concordancia con la Codificación de la Ley Forestal y de Conservación de Áreas Naturales y Vida Silvestre. El procedimiento para determinar la exoneración del impuesto predial rural en los mencionados predios, será detallado en el reglamento de aplicación de la presente ordenanza.

Art. 16, Los bienes inmuebles de propiedad privada cubiertos de bosque o en donde se desarrollen planes de reforestación con especies nativas, declarados como "RESERVA", e inscritos en el registro forestal de la regional del Ministerio del Ambiente, no serán afectables por procesos de reforma agraria, en consideración a lo establecido en el artículo 56 de la Codificación de la Ley Forestal y de Conservación de Arcas Naturales y Vida Silvestre. La inafectabilidad a la que se refiere este artículo, será declarada en coordinación con el Ministerio del Ambiente o su dependencia correspondiente.

Art. 17.- Los bienes inmuebles declarados como reserva e inscritos en el registro forestal, se entenderán sujetos al régimen forestal y les será aplicable lo dispuesto en los artículos 54 y 55 del Texto Unificado de Legislación Ambiental Secundaria (TULAS), Libro III, del Régimen Forestal; esto es, que en el caso de que estos inmuebles sean invadidos, las autoridades correspondientes darán atención prioritaria y preferencial a estas denuncias incluyendo la intervención de la fuerza pública en caso de ser requerida, según lo dispuesto por la Ley de Desarrollo Agrario, en concordancia con su reglamento general, y la Ley de Fomento y Desarrollo Agropecuario.

CAPITULO IV DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES

Art. 18.- Se considera como infracción a la presente ordenanza, todo daño provocado al ambiente, es decir la pérdida, detrimento o menoscabo significativo de las condiciones preexistentes en el medio ambiente o uno de sus componentes (agua, suelo, aire, flora, fauna), resultado de actividades provocadas por el ser humano, que afecten al funcionamiento del ecosistema o a la sostenibilidad de sus recursos.

Art. 19.- Quien cauce o provoque daños al agua, suelo, aire, flora, fauna u otros recursos naturales existentes en los bienes inmuebles declarados como "RESERVA", o que se encuentren dentro de la zonificación establecida mediante el ordenamiento territorial señalado en los artículos 2 y 4, se sujetará a las sanciones correspondientes según la gravedad de la infracción. Las sanciones que se impongan al infractor por parte de la autoridad respectiva, serán de tipo administrativo y pecuniario, de conformidad a lo establecido en el reglamento de aplicación de esta ordenanza, sin perjuicio de que el

responsable deba reparar los daños ocasionados al ambiente. En caso de no cumplirse con esta obligación, la autoridad señalada en el Art. 20, quedará facultada para realizar los trabajos respectivos por vía coactiva contra el infractor, el pago de los gastos incurridos en dichos trabajos.

Art. 20.- Todas las transgresiones a este capítulo, serán juzgadas y sancionadas por la autoridad indicada en el reglamento de aplicación de esta ordenanza, debiendo considerar el trámite establecido por el Código de Procedimiento Penal para las contravenciones de segunda, tercera y cuarta clase.

Art. 21.- En los casos que actividades provocadas por el ser humano generen o puedan generar daños al ambiente, en los espacios declarados como "RESERVA", el I. Municipio del Cantón Celica, a través de la autoridad a la que se refiere el Art. 20, deberá ordenar la paralización inmediata de las mismas.

Art. 22.- Se concede acción popular para denunciar ante las autoridades correspondientes del I. Municipio del Cantón Celica, los daños al ambiente considerados como infracciones en la presente ordenanza y su reglamento de aplicación.

DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS

PRIMERA.- En el plazo impostergable de sesenta días, la Dirección de Gestión Ambiental y Turismo del 1. Municipio del Cantón Celica, elaborará el reglamento de aplicación de la presente ordenanza, para lo cual colaborarán los departamentos municipales que sean requeridos.

SEGUNDA.- Se establece un período de ciento ochenta días, contados desde la aprobación de la presente ordenanza y de la notificación correspondiente, para que los propietarios o tenedores de los bienes inmuebles ubicados en las microcuencas u otra áreas prioritarias para la conservación de los recursos naturales del cantón Celica, regulen sus actividades, conforme lo dispuesto en la presente ordenanza y su reglamento de aplicación.

TERCERA.- Con el propósito de que la población en general, esté debidamente informada, y comprenda los fines que persigue esta ordenanza, se realizará una campaña de difusión educativa.

CUARTA.- Para garantizar el cumplimiento de lo señalado en los artículos 11, 12, 13 y 14 de la presente ordenanza, se conformarán y funcionarán veedurías ciudadanas, conforme lo establezca el reglamento de aplicación de la presente ordenanza.

QUINTA.- Las limitaciones sobre el uso del suelo y de los recursos naturales comprendidos en los bienes inmuebles declarados como "Reserva", serán inscritas en la Registraduría de la Propiedad del Cantón Celica, para los fines legales consiguientes.

Esta ordenanza entrará en vigencia a partir de su promulgación, sin perjuicio de

su publicación en el Registro Oficial.

Dado en la sala de sesiones del 1. Concejo Municipal del Cantón Celica, a los quince días del mes de junio del año 2007.